



# KATA PENGANTAR

**LAPORAN AKHIR** ini merupakan laporan terakhir pada rangkaian kegiatan dari beberapa tahapan dari **Penyusunan Dokumen Rencana Terpadu dan Program Investasi Jangka Menengah (RPIJM) Bidang Cipta Karya Kota Palangka Raya, Tahun 2018-2022** yang harus diselesaikan oleh Konsultan Perencana.

Tahapan **LAPORAN AKHIR** ini diharapkan dapat dijadikan pijakan dan pedoman oleh pihak Konsultan selaku penyusun **Penyusunan Dokumen Rencana Terpadu dan Program Investasi Jangka Menengah (RPIJM) Bidang Cipta Karya Kota Palangka Raya, Tahun 2018-2022** untuk menyelesaikan proses perencanaan pembangunan khususnya di bidang Cipta Karya pada tahap-tahap berikutnya.

Palangka Raya, Desember 2018

Penyusun



# DAFTAR ISI

Kata Pengantar .....	i
Daftar Isi .....	ii
Daftar Tabel.....	vi
Daftar Gambar .....	ix

## BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang .....	I - 1
1.2 Maksud dan Tujuan .....	I - 2
1.3 Kedudukan RPIJM.....	I - 2
1.4 Dasar Hukum Penyusunan .....	I - 4
1.5 Muatan RPIJM .....	I - 4

## BAB II PROFIL KOTA PALANGKA RAYA

2.1 Letak Geografis Dan Wilayah Administrasi .....	II - 1
2.2 Potensi Wilayah Kota Palangka Raya.....	II - 4
2.2.1 Pertanian .....	II - 4
2.2.2 Kehutanan Dan Perkebunan.....	II - 5
2.2.3 Perikanan.....	II - 5
2.2.4 Peternakan .....	II - 5
2.2.5 Pertambangan.....	II - 6
2.2.6 Industri Dan Usaha Rumah Tangga .....	II - 7
2.2.7 Pariwisata .....	II - 8
2.3 Demografi dan Urbanisasi.....	II - 12
2.3.1 Jumlah Penduduk dan KK Keseluruhan.....	II - 12
2.3.2 Jumlah Penduduk Miskin dan Persebaran Penduduk .....	II - 13
2.4 Isu Strategis Sosial, Ekonomi, dan Lingkungan.....	II - 17



2.4.1 Data Perkembangan PDRB dan Potensi Ekonomi.....	II - 17
2.4.2 Data Pendapatan Per Kapita.....	II - 18
2.4.3 Data Kondisi Lingkungan Strategis.....	II - 19
2.4.4 Data Resiko Bencana Alam .....	II - 23

### **BAB III ARAHAN KEBIJAKAN DAN RENCANA STRATEGIS INFRASTRUKTUR BIDANG CIPTA KARYA**

3.1. Arahan Pembangunan Bidang Cipta Karya Dan Arahan Penataan Ruang.....	III - 1
3.1.1. Arahan Pembangunan Bidang Cipta Karya .....	III - 1
3.1.2. Arahan Penataan Ruang,.....	III - 9
3.1.3. Arahan Wilayah Pengembangan Strategis .....	III - 37
3.1.4. Arahan Rencana Pembangunan Daerah.....	III - 38
3.2. Rencana Strategis Infrastruktur Bidang Cipta Karya .....	III - 44
3.2.1. Rencana Kawasan Permukiman (RKP) .....	III - 44
3.2.2. Rencana Induk Penyediaan Air Minum (RISPAM).....	III - 51
3.2.3. Strategi Sanitasi Kota (SSK).....	III - 56
3.2.4. Rencana Tata Bangunan dan Lingkungan (RTBL).....	III - 68
3.2.5. Matriks Rencana Strategis Infrastruktur Bidang Cipta Karya.....	III - 73

### **BAB IV ANALISIS SOSIAL EKONOMI DAN LINGKUNGAN**

4.1 Analisis Sosial .....	IV - 1
4.2 Analisis Ekonomi.....	IV - 5
4.3 Analisis Lingkungan .....	IV - 8
4.4 Matriks Identifikasi Isu Pembangunan Berkelanjutan Bidang Cipta Karya.....	IV - 11

### **BAB V KERANGKA STRATEGI PEMBIAYAAN INFRASTRUKTUR BIDANG CIPTA KARYA**

5.1 Potensi Pendanaan APBD .....	V - 1
5.1.1 Arahan Kebijakan Pembiayaan Pembangunan .....	V - 1
5.2 Profil Investasi Bidang Cipta Karya.....	V - 6
5.2.1 Perkembangan Investasi Pembangunan Infrastruktur Bersumber Dari APBN Dalam 5 Tahun Terakhir.....	V - 6
5.2.2 Potensi Pendanaan APBN .....	V - 25



5.2.3	Perkembangan Investasi Pembangunan Infrastruktur Bersumber Dari Perusahaan Daerah Dalam 5 Tahun Terakhir .....	V - 26
5.2.4	Perkembangan Investasi Pembangunan Infrastruktur Bersumber Dari Swasta Dalam 5 Tahun Terakhir .....	V - 26
5.3	Proyeksi Rencana Investasi Bidang Cipta Karya .....	V - 27
5.3.1	Proyeksi APBD 5 Tahun Ke Depan .....	V - 27
5.3.2	Rencana Kerjasama Pemerintah dan Swasta Bidang Cipta Karya .....	V - 28
5.4	Analisis Keterpaduan Strategi Peningkatan Investasi Pembangunan Bidang Cipta Karya .....	V - 30
5.4.1	Analisis Kemampuan Keuangan Daerah .....	V - 30
5.5	Alternatif Sumber Pendanaan .....	V - 35
5.6	Strategi Pendanaan Investasi Infrastruktur .....	V - 36

## **BAB VI KERANGKA KELEMBAGAAN DAN REGULASI KOTA PALANGKA RAYA**

6.1	Kerangka Kelembagaan .....	VI - 1
6.2	Struktur Organisasi, Tugas dan Fungsi Masing-Masing Unit Yang Terkait Pembangunan Infrastruktur Bidang Cipta Karya .....	VI - 6
6.3	Kerangka Regulasi .....	VI - 22

## **BAB VII KERANGKA STRATEGI PEMBIAYAAN INFRASTRUKTUR BIDANG CIPTA KARYA**

7.1	Sektor Pengembangan Kawasan Permukiman .....	VII - 1
7.1.1	Arahan Kebijakan Pengembangan Permukiman Mengacu Pada Amanat Peraturan Perundangan .....	VII - 1
7.1.2	Kondisi Eksisting .....	VII - 2
7.1.3	Sasaran Program Kegiatan Permukiman .....	VII - 11
7.1.4	Usulan Program Kegiatan Permukiman .....	VII - 11
7.2	Sektor Penanganan Bangunan dan Lingkungan .....	VII - 17
7.2.1	Arahan Kebijakan dan Lingkup PBL .....	VII - 17
7.2.2	Kondisi Eksisting .....	VII - 19
7.2.3	Sasaran Program Sektor Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	VII - 23
7.2.4	Usulan Program Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	VII - 24
7.3	Sektor Pengembangan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) .....	VII - 25
7.3.1	Arahan Kebijakan dan Lingkup Kegiatan SPAM .....	VII - 25
7.3.2	Kondisi Eksisting .....	VII - 25



7.3.3	Sasaran Program Sektor SPAM.....	VII - 29
7.3.4	Usulan Program dan Kegiatan Pengembangan SPAM.....	VII - 32
7.4	Sektor Pengembangan Penyehatan Lingkungan Permukiman (PLP).....	VII - 39
7.4.1	Air Limbah.....	VII - 39
7.4.2	Drainase.....	VII - 45
7.4.3	Persampahan .....	VII - 52
7.4.4	Sasaran Program PLP Kota Palangka Raya .....	VII - 60

## **BAB VIII MEMORANDUM PROGRAM JANGKA MENENGAH BIDANG CIPTA KARYA**



# DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Luas Wilayah Administrasi Kota Palangkaraya.....	II - 1
Tabel 2.2	Perkembangan Luas Panen Padi dan Produksi Padi Tahun 2013-2015..	II - 4
Tabel 2.3	Luas Lahan dan Produksi Palawija Tahun 2013-2015 .....	II - 4
Tabel 2.4	Luas Panen Tanaman dan Produksi Sayuran Tahun 2015-2017 .....	II - 4
Tabel 2.5	Perkembangan Jumlah Rumah Tangga Perikanan dan Produksi Perikanan di Kota Palangka Raya .....	II - 5
Tabel 2.6	Perkembangan Produksi Daging Menurut Jenis Ternah (Kg) Tahun 2012-2017 .....	II - 6
Tabel 2.7	Perkembangan Populasi Unggas (Ekor).....	II - 6
Tabel 2.8	Luas Area KP – SIUPD di Kota Palangka Raya .....	II - 6
Tabel 2.9	Potensi Sumber Daya Mineral di Kecamatan Rakumpit Kota Palangka Raya .....	II - 7
Tabel 2.10	Jumlah Unit Perusahaan Industri Kecil Menurut Cabang Industri .....	II - 8
Tabel 2.11	Sebaran dan Kepadatan Penduduk di Kota Palangka Raya .....	II - 12
Tabel 2.12	Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kota Palangka Raya Tahun 2017 .....	II - 12
Tabel 2.13	Garis Kemiskinan dan Tingkat Kemiskinan Menurut Kabupaten/Kota Provinsi Kalimantan Tengah 2014 (September).....	II - 13
Tabel 2.14	Garis Kemiskinan, Persentase Penduduk Miskin dan Jumlah Penduduk Miskin Kota Palangka Raya 2015-2017 .....	II - 14
Tabel 2.15	Perkembangan Jumlah Pengangguran dan Tingkat Pengangguran Kota Palangka Raya .....	II - 15
Tabel 2.16	Laju Pertumbuhan PDRB Atas Harga Konstan 2010 Kota Palangka Raya Menurut Lapangan Usaha (Persen) .....	II - 17
Tabel 2.17	Kontribusi PAD Terhadap Total Pendapatan Daerah Provinsi Kalimantan Tengah Tahun 2011-2016 (Juta Rupiah).....	II - 18
Tabel 2.18	PDRB Bruto dan PDRB Per Kapita Kota Palangka Raya 2013-2017 .....	II - 19



Tabel 2.19	Sebaran Formasi Batuan Kota Palangka Raya Berdasarkan Peta Geologi Tahun 2010.....	II - 20
Tabel 2.20	PDRB Bruto dan PDRB Per Kapita Kota Palangka Raya 2013-2017 .....	II - 19
Tabel 2.21	Data Hujan dan Klimatologi di Kota Palangkaraya 2017 .....	II - 21
Tabel 2.22	Pola Ruang Eksisting dan Rencana Pola Ruang Wilayah Kota Palangka Raya .....	II - 22
Tabel 2.23	Kondisi Resiko Bencana Alam Kota Palangka Raya .....	II - 23
Tabel 3.1.	Strategi Pengembangan Permukiman Kota Palangkaraya .....	III - 47
Tabel 3.2.	Tahapan Pengembangan Air Limbah Domestik Kota Palangka Raya ...	III - 61
Tabel 3.3.	Tujuan, Sasaran, dan Strategi Pengelolaan Air Limbah Domestik.....	III - 61
Tabel 3.4.	Tahapan Pengembangan Persampahan Kota Palangka Raya.....	III - 63
Tabel 3.5.	Tujuan, Sasaran, dan Strategi Pengelolaan Persampahan .....	III - 63
Tabel 3.6.	Tahapan Pengembangan Drainase Perkotaan Kota Palangka Raya.....	III - 66
Tabel 3.7.	Tujuan, Sasaran, dan Strategi Pengelolaan Drainase Perkotaan .....	III - 67
Tabel 3.8.	Matriks Rencana Strategis Infrastruktur Bidang Cipta Karya .....	III - 73
Tabel 4.1	Garis Kemiskinan, Persentase Penduduk Miskin dan Jumlah Penduduk Miskin Kota Palangka Raya .....	IV - 6
Tabel 4.2	Matriks Identifikasi Isu Pembangunan Berkelanjutan Kota Palangka Raya .....	IV - 11
Tabel 5.1	Investasi Pembangunan Bidang Cipta Karya Kota Palangka Raya.....	V - 7
Tabel 5.2	Potensi Pendanaan APBN .....	V - 25
Tabel 5.3	Proyeksi APBD 5 Tahun Ke Depan .....	V - 27
Tabel 5.4	Kriteria Penilaian Kemandirian Keuangan Daerah .....	V - 30
Tabel 5.5	Kriteria Penilaian Ketergantungan Keuangan Daerah .....	V - 31
Tabel 5.6	Kriteria Penilaian Desentralisasi Fiskal .....	V - 32
Tabel 5.7	Rasio Tingkat Kemandirian Keuangan Daerah .....	V - 32
Tabel 5.8	Rasio Tingkat Ketergantungan Keuangan Daerah.....	V - 33
Tabel 5.8	Rasio Desentralisasi Fiskal .....	V - 34
Tabel 6.1	Matriks Kebutuhan Regulasi.....	VI - 23
Tabel 7.1	Tingkat Kepadatan Permukiman Kota PalangkaRaya .....	VII - 4
Tabel 7.2	Kondisi Permukiman Kota Palangka Raya .....	VII - 5
Tabel 7.3	Potensi Dan Permasalahan Kawasan Permukiman .....	VII - 7
Tabel 7.4	Matriks Sasaran Program Pengembangan Permukiman .....	VII - 11



Tabel 7.5	Usulan Program Sektor Pengembangan Permukiman.....	VII - 11
Tabel 7.6	Program Kegiatan Pemukiman.....	VII - 14
Tabel 7.7	Permasalahan, Strategi dan Indikator Penataan Permukiman Formal	VII - 21
Tabel 7.8	Strategi Dan Indikator Penataan Kasiba dan Lisiba .....	VII - 22
Tabel 7.9	Matriks Sasaran Program Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	VII - 24
Tabel 7.10	Usulan dan Prioritas Program Penataan Bangunan dan Lingkungan ..	VII - 24
Tabel 7.11	Jumlah Pelanggan dan Pemakaian Air Di Kota Palangka Raya .....	VII - 26
Tabel 7.12	Potensi dan Masalah Air Bersih Kota Palangka Raya.....	VII - 28
Tabel 7.13	Strategi Pengembangan Air Bersih.....	VII - 30
Tabel 7.14	Matriks Sasaran Program Pengembangan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) .....	VII - 32
Tabel 7.15	Usulan dan Prioritas Program Pengembangan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) .....	VII - 33
Tabel 7.16	Program SPAM .....	VII - 34
Tabel 7.17	Strategi Pengembangan Air Limbah.....	VII - 42
Tabel 7.18	Program Air Limbah .....	VII - 43
Tabel 7.19	Potensi dan Masalah Drainase Kota Palangka Raya.....	VII - 47
Tabel 7.20	Permasalahan, Arah Kebijakan, Dan Strategi Pengembanga.....	VII - 48
Tabel 7.21	Strategi Pengembangan Drainase.....	VII - 49
Tabel 7.22	Usulan Program Drainase .....	VII - 50
Tabel 7.23	Sarana Persampahan di Kota Palangka Raya Tahun 2006.....	VII - 52
Tabel 7.24	Potensi dan Masalah Persampahan Kota Palangka Raya .....	VII - 56
Tabel 7.25	Permasalahan, Arah Kebijakan dan Strategi Pengembangan Sampah .....	56
Tabel 7.26	Program Persampahan.....	VII - 58
Tabel 7.27	Usulan dan Prioritas Program Pengembangan Penyehatan Lingkungan Permukiman (PLP) .....	VII - 60
Tabel 8.1	Memorandum Program Jangka Menengah Bidang Cipta Karya .....	VIII - 3





# DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kedudukan RPI2-JM dalam Kebijakan dan Strategi Perkotaan Nasional dan Daerah .....	I - 3
Gambar 2.1	Peta Batas Administrasi Kota Palangka Raya.....	II - 3
Gambar 2.2	Grafik Jumlah Penduduk Laki-laki Berdasarkan Data Tahun 2017....	II - 13
Gambar 2.3	Grafik Jumlah Penduduk Perempuan Berdasarkan Data Tahun 2017 .....	II - 13
Gambar 2.4	Peta Kepadatan Penduduk Kota Palangka Raya .....	II - 16
Gambar 2.5	Peta Formasi Geologi Kota Palangka Raya .....	II - 24
Gambar 2.6	Peta Topografi Kota Palangka Raya .....	II - 25
Gambar 2.7	Peta Hidrologi Kota Palangka Raya .....	II - 26
Gambar 2.8	Peta Penggunaan Lahan Kota Palangka Raya .....	II - 27
Gambar 2.9	Peta Rawan Bencana Kota Palangka Raya.....	II - 28
Gambar 3.1.	Tahapan Pelaksanaan RPJPN 2005-2025 .....	III - 2
Gambar 3.2.	Strategi Pembangunan Nasional .....	III - 4
Gambar 3.3.	Peta Wilayah Pengembangan Strategis Kementerian PUPR 2015-2019 .....	III - 6
Gambar 3.4.	Pengembangan Sistem Transportasi Nasional Di Pulau Kalimantan	III - 20
Gambar 3.5.	Peta Rencana Pola Ruang Wilayah Nasional .....	III - 20
Gambar 3.6.	Konsep Pusat Pelayanan Wilayah Kota.....	III - 31
Gambar 3.7.	Arahan pengembangan WPS Pusat Pertumbuhan Sedang Berkembang Palangkaraya – Banjarmasin – Batulicin.....	III - 38
Gambar 3.8.	Peta Kasiba dan Lisiba .....	III - 49
Gambar 3.9.	Peta Kawasan Permukiman Baru .....	III - 50
Gambar 3.10.	Peta Rencana Pengembangan Jaringan Pipa Distribusi PDAM Kota Palangka Raya .....	53



Gambar 3.11. Peta Pengembangan Jaringan Pipa Tersier Diameter 75 mm & 50 mm .....	III - 54
Gambar 3.12. Daerah Pengembangan Jaringan dan Sambungan Rumah.....	III - 55
Gambar 3.13. Pembagian Kawasan Dan Fungsi Pada RTBL Kawasan Waterfront City .....	III - 71
Gambar 4.1 Contoh Proses Identifikasi Isu Pembangunan Berkelanjutan Bidang Cipta Karya .....	IV - 6
Gambar 4.2 Matriks Potensi Pendanaan APDB Kabupaten/Kota/Propinsi .....	IV - 7
Gambar 4.3 Matriks Potensi Pendanaan Bersumber APBN .....	IV - 7
Gambar 4.4 Matriks Potensi Alternatif Pembiayaan Pembangunan Infrastruktur Bidang Cipta Karya Melalui KPS.....	IV - 7
Gambar 4.5 Identifikasi Unsur-unsur Analisis Kekuatan, Kelemahan, Peluang, dan Ancaman .....	IV - 8
Gambar 4.6 Contoh Matriks Sasaran Program Sektor Pengembangan Kawasan Permukiman .....	IV - 10
Gambar 4.7 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Program Sektor Pengembangan Kawasan Permukiman .....	IV - 10
Gambar 4.8 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Pembiayaan Sektor Pengembangan Kawasan Permukiman .....	IV - 11
Gambar 4.9 Contoh Matriks Sasaran Program Sektor Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	IV - 12
Gambar 4.10 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Program Sektor Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	IV - 12
Gambar 4.11 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Pembiayaan Sektor Penataan Bangunan dan Lingkungan .....	IV - 12
Gambar 4.12 Contoh Matriks Sasaran Program Sektor SPAM .....	IV - 13
Gambar 4.13 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Program Sektor SPAM.....	IV - 14
Gambar 4.14 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Pembiayaan Program Sektor SPAM .....	IV - 14
Gambar 4.15 Contoh Matriks Sasaran Program Sektor PLP .....	IV - 15
Gambar 4.16 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Program Sektor PLP .....	IV - 15
Gambar 4.16 Contoh Matriks Usulan Kebutuhan Pembiayaan Program Sektor PLP	IV - 16
Gambar 6.1 Susunan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Kota Palangka Raya.....	VI - 10



Gambar 6.2 Susunan Organisasi Dinas Pasar dan Kebersihan Kota Palangka Raya (DPK) .....	VI - 19
Gambar 6.3 Susunan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum Kota Palangka Raya (Bidang Pengairan Konsentrasi Pada Aspek Drainase).....	VI - 20
Gambar 6.4 Susunan Organisasi Dinas Pasar dan Kebersihan Kota Palangka Raya (Bidang Persampahan).....	VI - 22
Gambar 7.1 Kondisi permukiman di Sempadan Sungai Kota Palangka Raya.....	VII - 4
Gambar 7.2 Kondisi Rumah di Kota Palangka Raya .....	VII - 6
Gambar 7.3 Kawasan Kahayan River Side .....	VII - 12
Gambar 7.1 Kawasan Mendawai.....	VII - 13
Gambar 7.1 Kawasan Prioritas Rendah .....	VII - 13
Gambar 7.2 Kawasan Perumahan.....	VII - 20
Gambar 7.3 Kawasan Perumahan.....	VII - 20
Gambar 7.4 RTH.....	VII - 20
Gambar 7.5 Perkantoran .....	VII - 20
Gambar 7.6 Bagan Alir Keterkaitan Perencanaan Kota Dengan Penyediaan Air Bersih .....	VII - 30
Gambar 7.7 Rencana Jaringan Air Bersih Kota Palangka Raya (RTRW Kota Palangka Raya) .....	VII - 38
Gambar 7.1 Drainase Sekunder di Kota Palangkaraya .....	VII - 45
Gambar 7.2 Drainase Primer (Sungai) di Kota Palangkaraya.....	VII - 45
Gambar 7.8 Rencana Jaringan Persampahan Kota Palangka Raya (RTRW Kota Palangka Raya) .....	VII - 63
Gambar 7.9 Rencana Jaringan Persampahan Kota Palangka Raya (RTRW Kota Palangka Raya .....	VII - 64